Consiglio regionale della Calabria

XI LEGISLATURA
16^ Seduta
Lunedì 19 aprile 2021

Deliberazione n. 116 (Estratto del processo verbale)

OGGETTO: Legge regionale - Norme in materia di conclusione delle procedure di liquidazione di enti pubblici e fondazioni e di rilancio della forestazione.

Presidente: Giovanni Arruzzolo
Consigliere - Questore: Filippo Mancuso
Segretario: Maria Stefania Lauria

Consiglieri assegnati 30

Consiglieri presenti 17, assenti 13

…omissis…

Indi il Presidente, essendo stati approvati, separatamente, i quattro articoli per come emendati, nessuno avendo chiesto di intervenire per dichiarazione di voto, pone in votazione la legge nel suo complesso, con richiesta di autorizzazione al coordinamento formale e, deciso l'esito – presenti e votanti 17, a favore 17-, ne proclama il risultato:

"Il Consiglio approva"

…omissis…

IL PRESIDENTE f.to: Arruzzolo

IL CONSIGLIERE - QUESTORE f.to: Mancuso

IL SEGRETARIO f.to: Lauria

E' conforme all'originale.
Reggio Calabria, 22 aprile 2021

IL SEGRETARIO
(Avv. Maria Stefania Lauria)

LAURIA MARIA STEFANIA
CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA
Dirigente
22.04.2021 13:53:19 UTC

Consiglio regionale della Calabria

Allegato alla deliberazione
n. 116 del 19 aprile 2021

XI LEGISLATURA

L E G G E R E G I O N A L E

NORME IN MATERIA DI CONCLUSIONE DELLE PROCEDURE DI LIQUIDAZIONE DI ENTI PUBBLICI E FONDAZIONI E DI RILANCIO DELLA FORESTAZIONE

Testo approvato dal Consiglio regionale nella seduta del 19 aprile 2021.

Reggio Calabria, 22 aprile 2021

IL PRESIDENTE
(Giovanni Arruzzolo)

Firmato digitalmente
da

Giovanni Arruzzolo

CN = Giovanni Arruzzolo
O = Consiglio regionale
della Calabria
C = IT

RELAZIONE

Con la presente legge si intende portare a compimento le procedure di liquidazione dell'ex Azienda Forestale Regionale (A.Fo.R.) e della Fondazione in house Calabria Etica, stabilendo alcuni termini perentori.
Relativamente alla gestione ex Afor, come è noto, esistono delle problematiche non ancora risolte e che, se non tempestivamente affrontate, possono ulteriormente aggravare la già critica situazione finanziaria in cui versa l'ex Azienda Forestale Regionale e, di conseguenza, continuare a trascinare la Regione in giudizio come terzo pignorato.
L'Azienda Forestale Regionale (A.Fo.R.) è stata posta in liquidazione, mentre l'attività gestionale è continuata fino ad aprile 2014, allorchè le competenze sono state trasferite al costituito nuovo Ente Azienda Calabria Verde per effetto della legge regionale n. 25/2013. Con deliberazione di Giunta regionale n. 616/2011 è stata istituita un'apposita Commissione per la " definizione e chiusura dei Piani Attuativi di Forestazione" degli anni pregressi al fine di procedere alla determinazione e quantificazione di eventuali situazioni debitorie da parte della Regione nei confronti degli Enti Attuatori (Afor e Consorzi) per la realizzazione di lavori di forestazione.
Considerato che il Commissario pro tempore non aveva assolto e concluso importanti adempimenti connessi al Piano di liquidazione, limitandosi alla presentazione di un Piano, per altro, non ritenuto nemmeno idoneo e sufficientemente esaustivo, la Giunta regionale con deliberazione n. 128/2015, ha prorogato l'attività liquidatoria fino al 30 giugno 2015, con il supporto del Direttore dell'Azienda Calabria Verde e sotto la stretta vigilanza del Dirigente Generale del dipartimento Agricoltura e Risorse Agroalimentari.
Da ultimo, con legge regionale n. 42/2017 è stato differito il termine di conclusione di liquidazione dell'ex A.Fo.R. entro un anno dall'entrata in vigore della suddetta legge.
Ad oggi non risulta essere stata conclusa la liquidazione per cui, questa circostanza, consente ai creditori di procedere nei confronti dell'ex A.Fo.R., la quale non disponendo né di risorse economiche né tantomeno di personale, non è nelle condizioni di "governare i procedimenti", con la conseguente proliferazione di contenziosi instaurati da professionisti, imprese, ex dipendenti ecc. Peraltro, dopo la messa in liquidazione dell'Afor, la Regione Calabria è stata chiamata, con crescente frequenza ed intensità, a rispondere quale terzo ex art.547 c.p.c in procedure esecutive attivate contro l'A.Fo.R. debitore; detto fenomeno è venuto ad assumere sempre maggiore intensità, per attestarsi alla data corrente in oltre ventimila pignoramenti.
Si rende, pertanto, necessario differire di un congruo termine la definizione della procedura di liquidazione e assicurare un costante monitoraggio dell'attività responsabilizzando il dipartimento vigilante.

Analogo problema esiste per la Fondazione regionale in house Calabria Etica per la quale è stata disposta la liquidazione sin dal 2015, ma che ancora non è stata chiusa non essendo stati definiti i rapporti di dare/avere nei confronti della Regione relativamente a progetti di attività assegnati e finanziati dalla stessa Regione. Tale situazione ha determinato un proliferare di azioni giudiziarie che fanno lievitare le passività.
Anche per Calabria Etica occorre definire un termine perentorio, disponendo che il dipartimento vigilante e la struttura di coordinamento si adoperino per definire la liquidazione ed estinguere la fondazione. Inoltre, per come previsto dallo statuto, è necessario individuare l'ente che, al termine della liquidazione, sia destinatario del patrimonio residuo, nonché delle risorse umane e strumentali.
A tal fine appare opportuno individuare l'Azienda Calabria Lavoro, dal momento che le seguenti attività, gestite nel corso del tempo dalla Fondazione, sono state oggetto di trasferimento alla stessa Azienda, unitamente al personale a progetto impiegato in tali attività:

a. gestione lavoratori di cui alla L.R. n.15/2008;
b. gestione lavoratori di cui alla L.R. n. 28/2008 e 8/2010;
c. gestione Registro Regionale delle Organizzazioni di Volontariato (L.R. n.33/2012);
d. progetto "Servizio di accompagnamento per la fase di avvio e messa a regime delle attività dei Presidi Territoriali Idrogeologici ed Idraulici".

L'articolo 2 della presente legge aggiunge l'art. 1-bis alla l.r. 42/2017, prevedendo che l'Unità Operativa Autonoma "Politiche della montagna, Foreste, Forestazione e Difesa del Suolo", che svolge notevoli e rilevanti competenze, atteso che gestisce tutto il comparto forestale ed effettua il controllo su gli enti che utilizzano tutta la manodopera forestale, con un bacino di oltre 6.000, venga assimilata alle strutture dipartimentali in modo da avere piena autonomia gestionale, così da snellire i processi decisionali in capo alle figure apicali ed assicurare maggiore efficienza ed operatività.
L'articolo 1 prevede le modifiche e integrazioni all'articolo 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42.
L'articolo 2 aggiunge l'articolo 1-bis dopo l'articolo 1 della legge regionale n. 42/2017, assimilando la U.O.A. "Politiche della montagna, Foreste, Forestazione e Difesa del Suolo" alle strutture dipartimentali.
L'articolo 3 reca la clausola di invarianza finanziaria, mentre l'articolo 4 dispone la clausola d'urgenza.

RELAZIONE TECNICO – FINANZIARIA

La presente legge reca disposizioni di carattere ordinamentale, che mirano a modificare una legge regionale vigente senza comportare nuovi o maggiori oneri finanziari a carico del bilancio regionale. Tuttavia, si è provveduto a fornire i dati

e gli elementi idonei a consentire la verifica della congruità della clausola di invarianza finanziaria di cui all'articolo 3, comma 1 della presente legge "anche attraverso l'indicazione dell'entità delle risorse già esistenti e delle somme già stanziate in bilancio, utilizzabili per le finalità indicate dalle disposizioni medesime". L'entità delle risorse già esistenti e delle somme già stanziate nel bilancio di previsione 2021-2023, per le finalità già indicate nelle disposizioni della presente legge sono allocate sul capitolo U100310101.
Infatti, l'assimilazione della U.O.A. di cui all'articolo 2 con le strutture dipartimentali comporta un diverso impiego delle risorse, già disponibili in bilancio, pari a 45.000,00 euro. Tale quantificazione è data dalla diversa fascia di appartenenza dell'attuale dirigente responsabile della U.O.A. di cui trattasi (dirigente di settore § ALLEGATO B alla Deliberazione della Giunta regionale n.186 del 21 maggio 2019) e la superiore fascia di appartenenza del dirigente della struttura assimilata alle strutture dipartimentali a cui è equiparato, secondo quanto previsto dall'articolo 2 della presente legge.
Tale impiego di spesa, appunto, trova già copertura nel bilancio regionale al capitolo U100310101, che presenta la necessaria disponibilità; d'altro canto, l'attuale U.O.A. ha già una propria struttura ausiliaria per cui non necessitano ulteriori risorse aggiuntive.
Da quanto sopra, emerge quindi che dalla presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri per il bilancio regionale rispetto a quelli previsti a legislazione vigente sulla Missione 01, Programma 10 (U.01.10) dello stato di previsione della spesa del bilancio regionale 2021-2023.

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria
(Allegato a margine della relazione tecnico finanziaria
art. 39 Statuto Regione Calabria)

Titolo della legge: "Norme in materia di conclusione delle procedure di liquidazione di enti pubblici e fondazioni e di rilancio della forestazione".

La tabella 1 è utilizzata per individuare e classificare la spese indotte dall'attuazione del provvedimento.
Nella colonna 1 va indicato l'articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata.
Nella colonna 2 si descrive con precisione la spesa.
Nella colonna 3 si specifica la natura economica della spesa: C "spesa corrente", I "spesa d'investimento".
Nella Colonna 4 si individua il carattere temporale della spesa: A "annuale, P "Pluriennale".
Nella colonna 5 si indica l'ammontare previsto della spesa corrispondente.

Tabella 1 - Oneri finanziari:

Articolo	Descrizione spese	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Art. 1	L'articolo 1 ha natura ordinamentale in quanto prevede modifiche e integrazioni all'art. 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42			0,00 €
Art. 2	L'articolo 2 ha natura ordinamentale in quanto dispone l'assimilazione della U.O.A. "Politiche della montagna, Foreste, Forestazione e Difesa del suolo" alle strutture dipartimentali senza nuovi o maggiori oneri finanziari rispetto a quelli previsti a legislazione vigente sulla Missione 01, Programma 10 (U. 01.10) del bilancio regionale 2021-2023			0,00 €
Art. 3	Prevede l'invarianza finanziaria di tale proposta di legge regionale, in considerazione della sua natura squisitamente ordinamentale			0,00 €
Art. 4	Dispone l'urgenza della legge, anticipandone l'entrata in vigore rispetto al termine ordinario di 15 giorni decorrenti dalla pubblicazione della stessa sul BURC			0,00 €

Criteri di quantificazione degli oneri finanziari

L'assimilazione della U.O.A. di cui all'articolo 2 con le strutture dipartimentali comporta un diverso impiego delle risorse, già disponibili in bilancio, pari a 45.000,00 euro. Tale quantificazione è data dalla diversa fascia di appartenenza dell'attuale dirigente responsabile della U.O.A. di cui trattasi (dirigente di settore § ALLEGATO B alla Deliberazione della Giunta regionale n. 186 del 21 maggio 2019) e la superiore fascia di appartenenza del dirigente della struttura assimilata alle strutture dipartimentali a cui è equiparato, secondo quanto previsto dall'art. 2 della presente legge.

Tabella 2 - Copertura finanziaria

Dall'attuazione della presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale. Le disposizioni di cui all'articolo 2 non comportano nuovi o maggiori oneri finanziari rispetto a quelli già previsti a legislazione vigente e allocati sulla Missione 01, Programma 10, capitolo U100310101 dello stato di previsione della spesa del bilancio regionale 2021-2023.

Programma/Capitolo	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Missione 01, Programma 10, capitolo U100310101	45.000,00 €	45.000,00 €	45.000,00 €
Totale	45.000,00 €	45.000,00 €	45.000,00 €

IL SEGRETARIO
(Avv. Maria Stefania Lauria)

LAURIA MARIA
STEFANIA
CONSIGLIO
REGIONALE
DELLA CALABRIA
Dirigente
22.04.2021
13:53:47 UTC

Art. 1
(Modifiche e integrazioni all'art. 1 della l.r. 42/2017)

1. All'articolo 1 della legge regionale 7 novembre 2017, n. 42 (Differimento dei termini di conclusione delle procedure di liquidazione di enti pubblici previsti da disposizioni di leggi regionali), sono apportate le seguenti modifiche e integrazioni:

a) al comma 1 le parole "un anno dalla entrata in vigore della presente legge" sono sostituite dalle seguenti "e non oltre il 31 dicembre 2022";

b) dopo il comma 2 sono aggiunti i seguenti commi:

3. La liquidazione della Fondazione regionale in house Calabria Etica è conclusa entro e non oltre il 31 dicembre 2021. Il patrimonio residuo e le attività alla stessa demandate con la relativa dotazione di risorse umane e strumentali sono assegnati all'Azienda Calabria Lavoro.

4. I dipartimenti vigilanti e la struttura regionale di coordinamento, per quanto di rispettiva competenza, sotto la loro diretta responsabilità, monitorano con cadenza bimestrale l'andamento delle attività di liquidazione di cui ai commi 1 e 3 ed adottano o propongono i necessari provvedimenti ove si riscontrino ritardi ingiustificati o difficoltà operative.

Art. 2
(Aggiunta Art. 1-bis alla l.r. 42/2017 - UOA Politiche della montagna, Foreste, Forestazione e Difesa del Suolo)

1. Dopo l'articolo 1 della l.r. 42/2017 è aggiunto il seguente:
<<1-bis. L'Unità Operativa Autonoma "Politiche della Montagna, Foreste, Forestazione e Difesa del Suolo", al fine di assicurarne l'autonomia, l'efficacia e la tempestività nell'attuazione dei rilevanti compiti alla stessa demandati è assimilata alle strutture dipartimentali. La Giunta regionale è autorizzata a definirne l'articolazione interna.>>.

Art. 3
(Clausola di invarianza finanziaria)

1. Dall'attuazione della presente legge non derivano nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale rispetto a quelli previsti a legislazione vigente sulla Missione 01, Programma 10 (U.01.10) dello stato di previsione della spesa del bilancio regionale 2021 - 2023.

Art. 4
(Pubblicazione e dichiarazione di urgenza)

1. La presente legge è dichiarata urgente ed entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale telematico della Regione Calabria.